

从规划亮点看雄安“未来之城”

——解读《河北雄安新区规划纲要》之一

一个时代有一个时代的样板和标志。10个篇章、2万多字,《河北雄安新区规划纲要》出炉即引起万众瞩目。这张规划“未来之城”的宏伟蓝图,描绘着新时代高质量发展的前景,凸显着“雄安模式”的精髓。契合党的十九大提出全面建设社会主义现代化国家的战略安排,《雄安规划纲要》提出了“两步走”——到2035年和本世纪中叶的建设目标。

亮点之一 “组团式”格局:无单一中心、不摊大饼,城市发展富有弹性

未来雄安,整个城市将呈现组团式格局。“雄安没有单一城市中心,不会摊大饼一样无序扩展。而是构建尺度适宜、职住均衡的城市组团。”中国城市规划设计研究院院长杨保军说。《雄安规划纲要》提出,坚持生态优先、绿色发展,统筹生产、生活、生态三大空间,逐步形成城乡统筹、功能完善的组团式城乡空间结构,布局疏密有度、水城共融的城市空间。

雄安将呈现“一主、五辅、多节点”的空间格局——

起步区面积约100平方公里,呈组团式结构,形成“北城、中苑、南淀”格局。“北城”集中布局5个城市组团;“中苑”恢复历史上的大澱古淀,塑造生态氛围;“南淀”为临港区域,严控开发建设,塑造白洋淀滨水岸线。在起步区内选择适当区域规划建设启动区,面积约20至30平方公里,重点承接北京非首都功能疏解。

雄县、容城、安新县城和寨里、昝岗,作为5个外围组团,布局高端高新产业。

布局若干特色小镇和美丽乡村,美丽乡村规划建设用地规模约50平方公里。

中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜介绍说,各组团之间,森林、湿地、绿地等蓝绿系统环绕间隔,有明确开发边界。功能相对完整,可满足工作生活需求。

“新区规划了战略留白空间,为国家重大发展战略和城市可持续发展预留了空间,使城市发展富有弹性。”京津冀协同发展专家咨询委员会成员李晓江说。

亮点之二 鲜明“中国面孔”:不都是水泥森林,严格控制建筑高度

雄安新区将是“中国面孔”,规划建设将集中展现中国建筑艺术的精髓。

《雄安规划纲要》提出,坚持中西合璧、以中为主、古今交融,弘扬中华优秀传统文化,保留中华文化基因。塑造中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。

高层建筑将受到严格限制。《雄安规划纲要》明确提出,严格控制建筑高度,不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。根据城市功能布局和产业特点,在新区特定范围规划建设高

层建筑,集中承载中央商务、金融、企业总部等功能。

雄安建筑将形成轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线。“雄安没有高楼大厦林立给人的压抑感。”朱子瑜说,建筑既有古典神韵又具现代气息,融于自然、端正大方,不搞奇奇怪怪的建筑。

雄安遵循平原建城、尊重自然的规律,建筑不照抄照搬,将有着鲜明“中国范儿”。新区新建住宅推广街区制,这意味着雄安没有封闭式大院小区。

作为主城区的起步区,将传承中华传统营城理念,营造布局规制对称、街坊尺度宜人的“方城”,街坊呈棋盘式布局。规划设计城市轴线,南北轴线展示历史文化生态特色,东西轴线串联城市组团。

建成后的城市,外围林带环绕,内部林木葱郁,周边淀区碧波万顷,形成“一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波”的空间意象。

亮点之三 高质量发展的引擎:打造全球创新高地和改革开放新高地

目前,已有100多家高端高新企业落户雄安,创新资源向新区加速聚集。

翻阅《雄安规划纲要》,“超前布局区块链、太赫兹、认知计算等技术研发及试验”“IPv6率先布局”等内容均被写入。

《雄安规划纲要》提出,通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解,积极吸纳和集聚创新要素资源,高起点布局高端高新产业,建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

值得注意的是,《雄安规划纲要》还提出了38个主要指标。“像基础设施智能化水平超过90%,高速宽带标准千兆入户、万人企企等这些指标在世界上都是领先的。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。

河北省委书记、省人大常委会主任王东峰表示,雄安承载的使命之一是打造新时代中国高质量发展的全国样板,探索可借鉴可复制经验,高端高新将是新区产业最显著特点。

河北省委副书记、省长许勤表示,新区将重点承接北京非首都功能,承接符合新区定位和发展需要的高校、企业总部、金融机构、事业单位等疏解,发展新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料、高端现代服务业、绿色生态农业等高端高新产业。

改革创新是雄安的灵魂,是新区成长的第一动力。根据《雄安规划纲要》,新区将打造便民高效政务服务环境和创新开放的政策环境,在土地、财税、金融、人才、对外开放等方面,制定实施一揽子政策措施,确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

根据《雄安规划纲要》,新区将搭建国际一流科技创新平台,建设国际一流科技教育基础设施,构建国际一流创新服务体系,以新机制、新模式努力建设世界一流的雄安大学。

亮点之四 生态典范城市:城市就是园林,蓝绿空间占比达70%

未来雄安,将镶嵌在蓝绿交织的生态空间之中,蓝绿空间占比稳定在70%。

大型郊野生态公园、大型综合公园和社区公园,让居民3公里进森林,1公里进林带,300米进公园,街道100%林荫化。新区规划森林覆盖率达40%。起步区规划绿化覆盖率达到50%。

“放眼全球,目前没有一个大城市能达到雄安新区70%的蓝绿空间占比。新区将展现出迷人的生态魅力。”邬贺铨说,新区将再现“林淀环绕的华北水乡,城绿交融的中国画卷”。

“白洋淀要推动区域环境协同治理,构筑防洪堤坝,保持其原有历史风貌和‘华北之肾’的功能。”国家发展改革委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任何立峰说。

环绕白洋淀,起步区和整个新区,将建设环状林带;主要河流和干道两侧,建设绿色生态廊道;城市组团间和重要生态涵养区,建设9片大型森林斑块。

亮点之五 以人民为中心:步行15分钟搞定日常需求,打造租购并举的多元化住房保障体系

步行5分钟送孩子到幼儿园,10分钟送到小学,15分钟到中学。未来在新区,日常生活基本需求在15分钟步行范围内都能解决,便利店、卫生服务站、小型健身场所、幼儿园等步行5分钟就能达到。

《雄安规划纲要》提出,坚持以人民为中心,注重保障和改善民生,建设优质共享的公共服务设施,提升公共服务水平,增强新区承载力、集聚力和吸引力,打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

“新区城市组团式发展、职住均衡、小街区,居民在日常工作、生活之外没有额外沉重负担,不会将大量时间虚耗在路上。”中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良说。

新区规划了“城市-组团-社区”三级公共服务设施体系,构建社区、邻里、街坊三级生活圈。在建设之初,公共服务设施就是高质量、高水平的,将引进国内外优质教育、医疗和文化等资源。

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和多元化住房供应体系。完善多层次住房供给政策和市场调控体制,严控房地产开发,建立严禁投机的长效机制。

亮点之六 交通“快慢结合”:站城一体、窄路网,“公交+自行车+步行”将是城内主流出行模式

雄安交通可谓“快慢结合”。快则乘坐高

铁半小时抵达北京和天津,20分钟直达北京新机场;城内“慢行”也便捷,“公交+自行车+步行”将是城内主流出行模式。

“新区将成为八方交汇的通衢之地,对外交通便捷高效,与京津冀乃至全国、全球都有通畅的交通通道。”中国城市规划设计研究院交通分院交通工程研究所副所长杜恒说。

《雄安规划纲要》提出,加快建立连接雄安新区与京津冀及周边其他城市、北京新机场之间的轨道交通网络,打造便捷、安全、绿色、智能交通体系。

依托“四纵三横”高速公路网,开车1小时可到北京、天津,90分钟到石家庄。

雄安推广“站城一体”开发模式,交通枢纽与城市功能一体化开发,在公共交通廊道、轨道站点周边集中布局公共服务设施,起步区绿色交通出行比例将达90%。

起步区路网密度可达到每平方公里10至15公里,构建快速公交专用通道,公共交通占机动化出行比例达到80%。初期对地铁作规划空间预留。

亮点之七 数字孪生的城市:同步规划“数字城市与现实城市”,建设绿色智慧城市

“雄安新区是数字城市与现实城市同步规划、同步建设的城市,两座城市将开展互动,打造数字孪生城市和智能城市。”中国信息通信研究院院长刘多说。

《雄安规划纲要》提出,建立健全大数据资产管理体系统,打造具有深度学习能力、全球领先的数字城市。

雄安新区将成为一座“聪明城市”,城市管理具有智能化特征。杨保军说,利用“数字孪生城市”系统,将来一些决策付诸实施前,可先在虚拟城市模拟运行,根据模拟结果付诸实施或者修正,发挥辅助决策作用。

按照规划纲要,新区感知设施系统与城市基础设施同步建设,构建城市物联网统一开放平台。利用云计算等技术,管理者可利用智能城市信息管理中心,对城市全局实时分析,实现公共资源管理智能化。

亮点之八 绿色低碳:雨水“流不走”、管廊地下藏

“利用雨水花园、下沉式绿地、生态湿地等设施,新区可实现中小降雨100%自然积存、净化。降雨收集起来经过处理用于城市绿化,既能防止城市内涝、雨水二次污染,也能助力节约用水。”中国城市规划设计研究院水务与工程分院生态环境研究所副所长高均海说。

《雄安规划纲要》提出,按照绿色、智能、创新要求,推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式,使用先进节能环保材料

和技术工艺标准进行城市建设,营造优质绿色市政环境。

新区将建设海绵城市和多级网络衔接的市政综合管廊系统,解决“马路拉链”问题。确定用水总量和效率红线,实行最严格水资源管理制度。全面推动绿色建筑设计、施工和运行,积极稳妥推广装配式、可循环利用的建筑方式。

亮点之九 留住乡愁:古树不挪,古建筑不拆,保护好历史文化

“无文化传承,无雄安未来。新区规划建设中,坚持古树不挪,古建筑不拆,古牌坊不搬,保持原址不动。建成的新城市要有老场所,让老百姓记得住乡愁。”河北省委常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚说。

一个新的城市要立得住,关键要传承好文脉,注重对历史文物和历史风貌的保护。《雄安规划纲要》明确提出,保护历史文化,形成体现历史传承、文明包容、时代创新的新区风貌。

殷会良说,新区规划坚持保护弘扬中华优秀传统文化文脉,延续历史文脉。古树、古牌坊等将有机融入公园、绿地等,使城市与历史文化传承有机融合、相得益彰,深刻构筑富有雄安特色的城市印记。

雄安新区将保护和合理利用文物古迹、历史古城、传统村镇,传承与弘扬优秀传统文化,让老百姓记得住乡愁。

亮点之十 建设“安全雄安”:构筑现代化城市安全体系,确保千年大计万无一失

“安全是万事之基,是一座城市最核心的基础。安全问题一失万无。”水利部水利水电规划设计总院副院长李原园表示。

《雄安规划纲要》提出,牢固树立和贯彻落实总体国家安全观,形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系,建设安全雄安。

中国地震局地球物理研究所副所长高孟潭专家表示,雄安新区规划充分考虑了方方面面安全因素,灾害和安全问题的监测预警、决策指挥、应急救援等系统标准高,将成为我国安全城市的典范。

《雄安规划纲要》在构建城市安全和应急防灾体系、水安全、抗震能力、能源供应安全等方面作出周密部署。起步区防洪标准为200年一遇,内涝防治标准为50年一遇。

新区将构建完整的城市安全和应急防灾体系,全面提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力,确保千年大计万无一失。

新华社记者 张旭东 齐雷杰 王敏 安蓓 郁琼源 新华社北京4月21日电

构筑新时代宜居的“人民之城”

——解读《河北雄安新区规划纲要》之二

这将是一座令人耳目一新的城市:不再是水泥森林,公交步行通畅便捷,森林碧水交织绕城,人口不过几百万……

这将是一座以人民为中心的城市:贴心的公共服务设施,优质的教科文卫等公共资源,多元化住房保障体系……

这将是一座集萃当代智慧的城市:最先进的城市理念扎根发芽,最创新的改革模式作出示范,最前沿的创新发展见证新时代……

随着《河北雄安新区规划纲要》的出台,一座现代化宜居的人民之城正揭开面纱——

实现人民对美好生活的向往,依靠人民共建共享现代城市文明,雄安,将成为老百姓安居乐业的美好家园,闪耀在世界城市群璀璨星河……

人与生活:幸福之城,让百姓有更多获得感

“90后”大学选调生朱方正,在雄安新区工作一年后,劝说在北京读研究生的女朋友,与雄安一家公司签约。

“雄安将来有无限可能!我们都是本地人,一定要建设好新区,对未来充满信心。”朱方正说。

这是人民对美好生活的期待。

疏解北京非首都功能,共同承担解决北京“大城市病”的历史重任,探索人口密集地区优化开发新模式,这是雄安的初心,也是雄心。

雄安规划纲要指出,“坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件”“合理控制人口密度,新区规划建设区按1万人/平方公里控制”。

“雄安的人口密度非常科学合理,城市发展更具有活力。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。规划在出行方面也作了周密安排。通过轨道交通,雄安到周边主要城市将实现“半小时通勤圈”;在市内,人们能享受“公交+

自行车+步行”的出行模式,起步区绿色交通出行比例达到90%,公共交通占机动化出行比例达到80%。

“未来,城际站就在市内,火车在雄安地下穿城而过,市民出行便捷;对地铁作规划空间预留。地面上窄路网,人和车各行其道。这是一座对人友好的城市。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

两千多年前,古希腊思想家亚里士多德曾说,人们为了活着而聚集到城市,为了生活得更美好而居留于城市。

城市,是百姓幸福生活的载体。坚持以人民为中心,注重保障和改善民生;引入京津优质教育、医疗卫生、文化体育等资源,建设优质共享的公共服务设施;建设“城市-组团-社区”三级公共服务设施体系……这些民生内容,被浓墨重彩地写进雄安规划纲要的章节。

“雄安建设一定是公共服务先行,前期一定是先把医院、学校等公共基础设施建好,再建设其他。”京津冀协同发展专家咨询委员会成员李晓江说。

目前,北京市四所重点学校雄安校区已经挂牌,这仅仅是序幕——按照雄安规划纲要,雄安将创建一批高水平的幼儿园、中小学,培育建设一批国际学校、国际交流合作示范学校;承接北京高校疏解,以新机制、新模式努力建设世界一流的雄安大学;高标准配置医疗卫生资源,建设国际一流、国内领先的区域卫生应急体系和专科医院,全面打造15分钟基层医疗服务圈。

雄安在公共服务设施布局上,将构建社区、邻里、街坊三级生活圈,分别形成“15分钟”“10分钟”“5分钟”生活圈,达到“步行上小学、骑行上中学”。

——社区中心配置中学、医疗服务机构、文化活动中心、社区服务中心、专项运动场地等设施,形成15分钟生活圈。

——邻里中心配置小学、社区活动中心、综合运动场地、综合商场、便民市场等设

施,形成10分钟生活圈。

——街坊中心配置幼儿园、24小时便利店、街头绿地、社区服务站、文化活动站、社区卫生服务站、小型健身场所、快递货物集散站等设施,形成5分钟生活圈。

住房问题,是不少城市居民头疼的地方。雄安将改革创新住房制度。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求,建立多元化住房供应体系。

“雄安将不走以房地产开发的老路,来雄安工作生活的人都有住房。有贡献的人可以先租后买,价格也是在一个相对低的区间,人们在这里可以安居乐业。”邬贺铨说。

“雄安质量”,不仅包括规划质量、设计质量、建设质量,更是讲老百姓的生活质量。

“雄安是实现高质量发展的一个样板城市,着力解决好城市人口在就业、教育、医疗、居住、养老等方面‘不平衡不充分’的突出问题,实现基本公共服务均等化,这是社会主义现代化城市的应有之义。”李晓江说。

人与生态:和谐之城,让百姓尽享美好生活

雄安新区设立以来,不断加大环境保护力度,把建设绿色生态宜居新城区作为工作重点。一方面加大对白洋淀的污染治理力度,做好白洋淀生态环境保护,另一方面,十万亩“千年秀林”的造林工作在蓬勃开展。

一座绿色的生态城市正在款款走来。坚持生态优先、绿色发展,蓝绿空间占比稳定在70%——雄安规划纲要中这一指标,引人注目。

出门见绿,300米进公园,1公里进林带,3公里进森林——

“现在全世界很少有大城市能达到如此高比例的蓝绿空间。新区将把淀水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。可以预见,人们在这里生活将有多舒适,新区将会有多美。”邬贺铨说。

雄安的起步区格局是“北城、中苑、南淀”,这是由蓝绿系统划分出的组团式格局,随形就势、尊重自然。

——“北城”即充分利用地势较高的北部区域,集中布局五个城市组团,各组团功能相对完整,空间疏密有度,组团之间由绿廊、水系和湿地隔离;

——“中苑”即利用地势低洼的中部区域,恢复历史上的大澱古淀,结合海绵城市建设,营造湿地与城市和谐共融的特色景观;

——“南淀”即南部临淀区域,利用白洋淀生态资源和燕南长城遗址文化资源,塑造传承文化特色、展现生态景观、保障防洪安全的白洋淀滨水岸线。

李晓江说,组团式格局让城市发展富有弹性,能够适应未来各种可能。“组团式就是多中心,与北京这类典型的单中心结构不一样,每个组团相当于一个小城镇规模。每个组团内部又细分为若干空间单元,注重功能混合、自我平衡,而且相对独立。组团内部有住宅区、产业区、公共服务设施。”

雄安规划纲要指出,起步区会形成“一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波”的空间意象;传承中华营城理念,构建布局规制对称、街坊尺度宜人的中心“方城”;塑造轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线。

平原建城,疏密有度、天人合一……“这是充分汲取中国古代智慧塑造的一座城,它不仿古却有传承,天圆地方、布局规整,街坊是棋盘式的格局,路网横平竖直,整个城市就是个大大园林。”朱子瑜说。

参与雄安规划的深圳市规划国土委副主任徐荣说,雄安规划不仅有世界眼光、国际标准,更有中国特色、高点定位。“这个规划也是面向未来的,我们规划的是让城市每一个空间单元,怎样才能最具有活力,最具有人文关怀,体现我们这代人的集体智慧。”

“以人为本,是要把打造宜居环境落在每一寸土地上。”中国城市规划设计研究院院长杨保军说,“城市生态是个综合概念,不

光包括环境质量,还包括生活体验和获得感。比如,在这里人们送孩子5分钟上幼儿园,上班10分钟,可以花两个小时坐在湖边看书、休闲。这样的日子谁不想要?”

雄安新区起步区内将规划设计城市轴线,南北中轴线展示历史文化生态特色,东西轴线利用交通廊道串联城市组团,集聚创新要素,事业单位、总部企业、金融机构等。

“真正让城市走向未来的,是创新,是文化,是人民。这些都将在在城市轴线上得到集中体现。”杨保军说。

燕赵大地,灿烂文明和辉煌历史历经千年,绵延至今。

“这次规划,是考古跑在规划前面,是文化先行,生态先行。”李晓江说,规划充分体现尊重历史、尊重自然的特点,自然遗产、文化遗产都将得到细致而充分的保护。

在大规模规划建设之前,雄安新区对历史文物、历史风貌、文化遗产进行保护,启动了“记得住乡愁专项行动计划”。在建设中将坚持古树不挪,古建筑不拆,古牌坊不搬,保持原址不动。

“建成的新城要存有老广场、老场所,要让老百姓记得住乡愁。在雄安未来的某一时刻,在树荫下,在蝉鸣叫中,老人摇着扇子给儿孙们讲过去的故事。”河北省委常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚说。

人与生产:乐业之城,百姓共享高质量发展

这将是座“孪生城市”——同时建造“一实一虚”两个城市,数字雄安将涵盖每一栋楼、每一间房甚至每一棵树的信息。规划设计的内容,可以先在数字城市中运行一番,再到实际城市去推广落地;

这将是座“智能城市”——从交通管理到物流运输,从公共服务到社区管理,这个城市“会学习、能思考”,通过读懂数据,实现公共资源智能化配置,便利百姓生活;

(下转07版)