

政府工作报告

(紧接 01 版)完成林分优化6.8万亩,圩镇新增绿化185.4公顷,全省首条绿美示范带落地潮州。城乡发展机制有效优化。设立全省首个“百千万工程”信贷风险补偿资金。饶平县入选省“社村”合作助力新型农村集体经济试点,供排水一体化运营改革入选省集成式改革典型案例。农民集中式住宅建设等试点工作加快推进,“房地一体”宅基地完成确权登记超30万宗,首宗农村集体经营性建设用地成功入市。

一年来,我们聚焦经济建设这一中心工作,产业经济加快筑底回升。经济实力稳步攀升。地区生产总值增长3.7%,增速排名全省第8位。一、二、三次产业结构调整为10:45.4:44.6,增加值增速分别排名全省第1、第12、第6位。社会消费品零售总额、进出口总额、税收收入增速分别排名全省第3、第8、第3位,同比提升5个、2个、3个位次。一般公共预算收入突破60亿大关,连续两年增速排名全省第2位。“五经普”顺利推进,市场主体超24万户。上榜2024全国地级市城市品牌指数百强。经济攻坚成效突显。经济工作“六大重点攻坚”、“十大攻坚克难重大任务”深入实施,34项任务指标顺利完成。规上工业增加值增长3.2%,实现近年来正常年份的首次正增长。工业总产值、工业投资、技改投资等增速扭负为正,其中技改投资增长57%、增速排名全省第2位。纳税纳统工作成效明显,完成税费收入超210亿元。经济梁柱逐步做强。“3+3+2”现代化产业体系加速构建,潮安区陶瓷产业集群入选省中小企业特色产业集群,湾区深潮BIPV产业联盟成立,益海嘉里粮油基地、华瀛LNG接收站投产,现代食品、新能源、前沿新材料规上工业总产值分别增长12%、25%、297%。“优大强”行动深入实施,新增规上工业企业超100家、专精特新企业8家,“四上”企业超1700家,培育遴选“优大强”企业52家,三环等3家企业上榜“广东企业500强”。经济空间全面拓展。“两大平台”、“三大园区”加快建设,主平台工业总产值突破400亿元,承接产业转移项目68个,总投资超130亿元;深潮产业转移合作园区完成启动区土地平整400亩;新材料产业园一期纳入城镇开发边界。完成工业用地收储3829亩,整備3528亩,工业用地储备两年增长158%。推动超2000亩土地开工竣工,收回未开发建设土地约1000亩。工业用地容积率上限由2.2提高至4.5,新增可建工业建筑面积近900万平方米。实施“工改工”5100多亩,建成标准厂房5.5万平方米。产业科技深度融合。全社会研究与开发(R&D)投入增长8.1%。高新技术企业存量超300家,科技型中小企业逾256家,省级工业设计中心数量居粤东西北地市首位。“中潮工业设计创新人才基地”成为全省唯一入选工信部典型案例。潮州供电局“研制免登高快速接地箱装置”斩获国际质量管理小组会议(ICQCC)金奖。

一年来,我们致力提升重大项目质量效益,发展动能加快集聚壮大。项目储备提质提速。新增储备项目214个,总投资652.8亿元。新增专项债资金66亿元,创10年来新高。储备大规模设备更新项目453个、总投资195.5亿元。项目建设加快推进。省、市重点项目分别完成年度投资计划的122.9%、114%,省重点项目完成进度排名全省第7位。粤东城际铁路潮州段进入箱梁架施工阶段,潮汕高铁潮州段、硯峰路等工程全面铺开,沈海高速潮州港支线获批实施,交通项目完成投资48.3亿元。北溪分洪桥闸重建工程完工,水利项目完成投资超26亿元。322项电力配网工程建成投用。项目招引突破成势。“全员招商”纵深推进,信基沙溪全球采购中心等重大项目签约落地,完成签约投资项目310个,总投资378.6亿元,签约额创历史新高。“招、落、建、投”闭环管理机制有效实行,维美德项目“28天完成洽谈到签约”,万洋项目“70天完成签约到开工”,2023年签约落地项目开工率85.7%,累计完成投资109亿元。

一年来,我们深入推动全面深化改革,发展堵点加快打通理顺。坚持以改革破解难题,发展历史有效释放。“三大战役”深入实施,一批历史遗留问题有效化解,潮州师范体制机制、市实验学校学区房等“老大难”问题顺利解决。“治乱”行动深入开展,取缔关停“散乱污企”“资泥企业”387家。资源配置持续优化,国资“三大平台”整合优质资产超310亿元,国资监管企业营收增长超30%,国有资源(资产)有偿使用收入增长13%。坚持以改革提升服务,营商环境持续优化。潮南:市长面对企、政企微信群等助企机制深化落实,“潮易办”、“高效办成一件事”等主题服务推广实行。近3000项行政许可事项审批时间压缩率达94.3%,企业设立、不动产登记分别实现0.5、1.5个工作日办结。“信用承诺代企业投标保证金”获多个国家级、省级奖项,为企业减免投标保证金超1亿元。凤泉湖高新区获评省“四星级”服务园区。坚持以改革强化保障,要素支撑更加有力。细化落实金融、科技、工信等9类产业配套政策,推行工业用地“敞开申报”,解决27家重点企业用地需求。实施“降成本”系列行动,用气价格处于全省最低梯队,“办电直通车”等机制为企业节省成本约1500万元。出台“金融支持民营经济发展壮大8条”,首笔跨境融资便利化业务成功落地,金融机构本外币贷款余额增长11.3%,增速排名全省第1位,存贷比提升至43%、创19年来新高。坚持以改革完善机制,治理效能明显提升。实施“两违”整治机制改革,建立“人、地、房”数据系统,整治违法用地超2200亩、违法建设超240万平方米。深化政府投资项目全过程管理,完成履约评价管理等17项改革任务。组建市、县两级水务集团,新建和改造中心城区供水管网35.8公里,供水漏损率下降5.9个百分点。

一年来,我们积极服务和融入新发展格局,内外贸易加快提质增效。外外贸贸易趋向向好。全市进出口总额增长11.7%,同比提高14.7个百分点,增速排名全省第8位。对“一带一路”

共建国家出口增长13.8%,陶瓷、机电、鞋类等重点产品出口分别增长21%、16.5%、22.5%。国家跨境电商综试区建设稳步推进,完成跨境电商出口17.6亿元。总投资1.65亿美元的万兴·潮汕智慧物流园项目签约落地,实际使用外资增长33%,增速排名全省第3位。会展经济势头良好。潮州工夫茶大会、智能卫浴产业大会等展会成功举办,达成意向订单超160亿元。潮商会实现展位面积、参展企业、经销商数量、客流量“四个倍增”,市场化、专业化办展机制逐步建立。会展中心项目实现主体封顶。消费市场持续畅旺。“新潮流·新消费”城市消费节、汽车置换更新、家电以旧换新带热消费市场,累计发放消费补贴1.2亿元,拉动消费约8.6亿元。网络零售额增长20.3%,增速排名全省第3位。新增限上商贸企业84家,中华老字号、广东老字号企业分别增至4家、29家。开放合作不断深化。深潮对口帮扶协作纵深推进,潮州-罗湖创享岛、盐田-饶平汇智谷等平台作用有效彰显,16项产品获“圳品”认证,5个“深圳农场”成功创建。“汕头-揭阳-潮州”现代流通战略支点城市加快建设,经营主体登记注册实现跨市通办。国际潮团联谊年会筹办工作顺利推进,世界美食之都(潮州)城市交流活动成功举办,接待港澳台侨乡贤113批5000多人次。

一年来,我们坚持文化事业和文化产业并重,文化经济加快融合发展。文体事业蓬勃发展。潮州文化大学堂、“金山观潮”等文化活动走深走实。首届半程马拉松赛、青少全年蹦床锦标赛顺利举办,饶平县人围全国全民运动健身模范县创建名单。湘桥区“星级文明户”创评制度入选全国“文明乡风建设”典型案例。中国华侨历史博物馆潮州分馆正式挂牌。文化保护卓有成效。潮州市申报世界文化遗产中心成立。第四次全国文物普查顺利推进,新编《潮州市文物志》发布,《潮州陶窑史》成功首发。镇海楼续建工程动工,廖厝祠等修缮工程完工。“潮人绣古城”国家文物保护单位利用示范区建设方案获批,潮州古城保育活化作为典型案例在文化强国建设高峰论坛上宣传推介。文旅融合出圈出彩。38次荣登央视重要栏目,6次登上人民日报重要版面。中央宣传部《我们的中国梦——文化进万家》、国家文旅部“古城过大年”、中国文联“人类的记忆”等重大活动落户潮州。“心想事达,遇见府楼猴”文旅系列活动广受好评,“府楼猴”IP强势“出圈”。美团首个地市级美食旅游地图成功发布,2条美食游线路入选全国乡村旅游精品线路。全年接待游客增长23.9%，“五一”旅客净流入量排名全国第2位,2025年春节假期来潮游客超429万人次,游客在线旅游(OTA)总消费排名全省第5位。

一年来,我们扎实做好重点民生实事,社会事业加快普惠共享。民生保障更加到位。民生类支出占一般公共预算支出达78.4%,省、市十件民生实事全面完成。“三项工程”共培训近2万人次,城镇新增就业10600多人。基本医疗保险参保率达97.9%,新增社保参保1万人。兜底保障体系有效健全,发放低保金、特困供养金、临时救助金共2.4亿元,救助42.7万人次。没有发生规模性返贫。公共服务逐步完善。潮州技师学院新校区等10个学校项目建成投用,新增基础教育公办学位6125座。“一镇一中心幼儿园”、省义务教育标准化学区校实现全覆盖。韩山师范学校实验学校(集团)获评省级优质基础教育集团。市中心医院新院正式开诊,市人民医院、暨南大学附属第一医院潮汕医院分别晋升三甲医院、三级综合医院。923家村卫生站纳入医保结算。866户特困老年人家完成居家适老化改造,“长者饭堂”增至44家。安全保障扎实有力。国家东南区域应急救援中心竣工验收。首部相控阵天气雷达建成投用。安全生产治本攻坚三年行动纵深推进,生产安全事故和死亡人数分别下降32.8%、16.3%。连续8年实现现行命案全破,总警情、信访总量全省最少。

一年来,我们持续加强政府自身建设,行政效能加快优化提升。党建引领持续增强。扎实开展党纪学习教育,深化落实省委巡视反馈意见整改,严格执行市委坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的規定,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。工作作风持续优化。“干部思想作风转变”战役纵深推进,“四个一”工作机制深化实施,推动落实交办事项1049项、督办事项229项。市税务局获评“全国五一劳动奖状”。饶平县农业农村局荣获“全国农业农村系统先进集体”。村司法治持续深化。办理人大代表建议57件、政协委员提案116件,办复率100%。出台实施地方性法规2部,颁布政府规章3部。“八五”普法顺利开展,依法治理工作网上量化评估排名全省第1位。“茶文化六步调解法”全面推广,9个村(社区)获评“全国民主法治示范村(社区)”。廉政建设持续强化。中央八项规定及其实施细则精神深入人心,各级机关过紧日子意识不断增强,非急需、非刚性一般性支出压减20%，“三公”经费持续下降。审计监督不断加强,监督体系不断健全。

与此同时,人事、物价、打私、打假、海防、防震、地方志、民族宗教、国防动员、军民融合、退役军人服务保障、双拥、促保、老龄、红十字、妇女儿童等工作取得新成绩。

各位代表,同志们,过去一年的成绩来之不易。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航、科学指引,是省委、省政府和市党委坚强领导的结果,是省纵向帮扶单位和深圳、中山等兄弟市倾情相助的结果,凝聚着全市人民的辛勤付出以及海内外潮人的鼎力支持。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向各位

人大代表、政协委员,向驻潮有关单位、人民解放军、武警官兵和有关帮扶单位、兄弟城市,向投资潮州的广大企业家和关心支持潮州的海内外各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾奋进的征程,很多场景让我们难以忘怀,很多事迹让我们深受感动,很多身影让我们为之动容、为之仰望。在“百千万工程”的建设热潮中,广大干部群众冲在一线、埋头苦干,全情投入“东大门”提升、“三个三”等攻坚行动,以辛勤和汗水拆出空间、改出美丽,打造出潮州乡村靓丽的风景线。在把潮州经济搞上去的突围行动中,广大企业家挑起重担、创业拼搏,为产值拉升、创税增收、就业稳定作出重要贡献,有力支撑起潮州经济筑底回稳、逆势上扬的增长曲线。在“全员招商”的四方“征战”中,数十支招商先锋队、几百名招商队员长期在外、居无定所,用不舍昼夜的辛劳换来一家家企业的进驻、一个个项目的落地,成就了潮州近悦远来的投资创业新气象。在兄弟城市的对口帮扶协作中,广大帮扶干部不远千里、无私奉献,从“大城市”来到“小地方”,从“外地人”变为“家己人”,用心用情书写出“湾带联动、协同发展”的美丽篇章。在筹办国际潮团联谊年会的进程中,广大潮籍乡亲摇旗呐喊、加油助力,慷慨解囊,把眷恋乡里的桑梓情怀转化为反哺家乡的实际行动,生动展现“世界潮人心灵原乡”的感召力和凝聚力。面对“7·26”百年一遇特大暴雨灾害,上万名党员挺身而出、冲锋在前,夜以继日奋战在抗洪抢险、转移群众第一线,诠释了“人民至上、生命至上”的崇高信念;蓝天救援队等社会救援力量闻令而动、火速集结,解救受困群众4000余人,彰显了“一方有难、八方支援”的大爱情怀;全市人民手牵手、互帮互助,展现出“万众一心、同舟共济”的团结精神,打赢了灾后重建和复工复产等硬仗,让我们看到潮州人民的顽强意志,看到守望相助的人间温情。在这场抗灾救援中,人人都是战斗员,人人都是奉献者,是城市的英雄守护了城市的安宁,是英雄的人民撑起了英雄的城市!

我们也清醒地认识到,当前潮州经济社会发展还存在一些问题,主要是:经济结构调整与产业转型升级“慢”,科技创新与工业设计牵引力“弱”,带动力强的龙头企业“缺”,新的经济增长动能“少”,产品同质竞争“乱”。政府规范管理、企业守法经营的制度机制有待完善,“散乱污企”问题整改任务繁重。城乡发展不平衡不协调问题依然突出,县域经济实力不强,县镇村发展基础较为薄弱,“脏乱差”等问题尚未根治。公共服务供给与群众期待还有差距,教育、医疗等民生领域短板欠账较多。政府服务意识有待增强,服务体系有待健全,干部队伍担当作为、改革攻坚、执行落实的能力有待进一步提升,干部思想作风转变仍需深化。以上问题,都需要我们采取有力措施加以解决。

2025年工作安排

当前,潮州正处于蓄势突围的闯关期、加速换挡的攻坚期,机遇与挑战并存,压力与动力同在。世界经济的不确定性因素增多,美国对华政策调整、地缘政治冲突等带来的不利影响,将对我市外向型经济造成明显冲击,加上国内需求不足、社会预期偏弱,使潮州经济发展面临多重压力。但我们也要看到,党的二十届三中全会提出300多项重要改革举措,中央经济工作会议释放出“更加积极有为”的政策信号,叠加“两新”、“两重”等一揽子增量政策的重磅利好,将为加快高质量发展激澎湃的动力、提供强大的支撑。省委、省政府关于“百千万工程”、对口帮扶协作、产业有序转移等战略部署,为潮州后发赶超开辟新的通道、构筑新的平台;特别是黄坤明书记对潮州作出“干好三件大事”的指示要求,更是为潮州的振兴跨越指明了突围方向、开出了发展良方。随着“三大战役”、“十大攻坚克难重大任务”等攻坚仗的破局起势,“全员招商”、空间拓展、“优大强”行动、“3+3+2”现代化产业体系等“组合拳”的落地成势,潮州高质量发展根基加快打牢、梁柱加快构建,加上国际潮团联谊年会所带来的集聚效应和放大效应,为我们进军现代化、推动新跨越提供强大的动能和势能。我们要坚定不移不移坚持以经济建设为中心,满怀信心扛起把潮州经济搞上去的历史使命,做深做实做好“改革求变、对接政策”文章,竭尽全力拼经济、抓产业、促改革、谋发展,以奋斗者的姿态持续奔跑、打开新局面干出现代化。

今年政府工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和指示精神,全面落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次全会暨省委经济工作会议精神,按照市委十五届九次全会暨市委经济工作会议部署要求,深化市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作安排,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,把潮州建设得更加繁荣美丽,奋力谱写中国式现代化潮州新篇章。

新的一年,我们要围绕“统”字布好局,打造系统发力的善为政府。树牢“全市一盘棋”的整体思维、系统思维,突出“成体系”这一工作导向,紧紧围绕“三件大事”、“三大战役”、

“双年行动”、“四个计划”等中心工作谋篇布局、排兵布阵,形成“目标引领、任务联动、高效协同”的整体化推进格局,以统筹的机制、统合的力量开启攻城拔寨新征程、奏响突破突围主旋律。

新的一年,我们要围绕“实”字抓落实,打造谋实谋实的善为政府。干才有现代化,不干半点马克思主义都没有!再美好的蓝图,落不了地就是“海市蜃楼”。坚持将发展新质生产力、扩大有效益的投资、推进新型城镇化等重大部署,以及项目投资、空间拓展、招商引资、财税增收等重点工作转化为具体抓手、具体项目,按照项目化、清单化、责任化、节点化落实过程管控、推动虚功实做,并以经济工作“六大重点攻坚”、“十大攻坚克难重大任务”等推动落实见效,让老百姓看到实实在在的变化,拥有实实在在的获得感。

新的一年,我们要围绕“改”字破堵点,打造锐意革新的善为政府。坚持“改革求变”,抓紧“对接政策”,贯彻落实中央300多项、省委500多项、市委380多项改革举措,精准对接“1+N”政策体系,聚力攻坚现代化产业体系建设、融入全国统一大市场、财税体制改革等重点改革,深度对接加力扩围实施“两新”政策,更大力度支持“26”项目等重点政策,配套实施产业倍增、质量立市、协同治税等“小切口、大纵深”改革,切实破解产业层级偏低、投资动能较弱、财政收入质量不高等发展瓶颈。

新的一年,我们要围绕“活”字增动能,打造敢开搞活的善为政府。坚持解放思想、开放发展,以做好“侨”的文章为引领,以承办国际潮团联谊年会为依托,千方百计凝侨心、聚侨力、引侨资,同步落实对口帮扶协作、产业有序转移等发展战略,纵深推进工商并举、“全员招商”等发展举措,持续激发开放合作新活力。进一步唱响“产业第一、企业为大”,学习借鉴福建晋江“四大创新”经验做法,创新实施企业“C位”、“四到”、“四办”等暖企惠企机制,想方设法为市场主体减负赋能,深度激发创新创造强大动能。

新的一年,我们要围绕“快”字提效能,打造紧抓快干的善为政府。落实见效,唯快不破,快字当头。坚持将“马上就办”作为基本准则,将“马上就办”作为评判标准,全面倡导“钉钉子”等实干作风,持续完善抓落实工作体系,大力实行项目专班、服务专员、微信专班等工作模式,总结推广维美德、万洋等项目快签约、快开工的经验做法,以真抓实干、快办快干把办事的效率提起来,将发展的节奏快起来。

各位代表、同志们,新时代要有新气象,更要有新作为。面对形势之变、时代之变、政策之变、使命之变,我们既要有为的担当,更要善为的本领,以善于改革、善于攻坚、善于破局、善于成事打造担当型、创新型、过硬型的善为政府,以政府的善为为激发干部的敢为、带动社会的共为,在新时代新征程下加快迈进键、跑出加速度、干出新气象!

综合考虑各方面因素,今年我市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%,固定资产投资增长4%,社会消费品零售总额增长6%,进出口总额稳量提质,规上工业增加值增长6%,地方一般公共预算收入增长3%;居民人均可支配收入增长与经济增长同步,居民消费价格涨幅2%左右;城镇新增就业1万人;粮食产量、空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成省下达任务。

具体来说,要做好“2+2+4+2”十个方面工作。其中,第一个“2”是“两个纵深推进”,第二个“2”是“双年行动”,“4”是“四个计划”,最后一个“2”是“两个服务”。

(一)纵深推进“百千万工程”,在统筹推进强县兴镇富村上加力提速

围绕“三年初见成效”目标要求,突出“产业兴”、“环境美”发展导向,推动县镇村高质量发展取得更多突破性进展和标志性成果。

进一步提升县镇村发展能级。大力发展县域经济,围绕潮安“工业强区”、饶平“临港新城”、湘桥“中心城区”发展定位,推进潮安区、饶平县省食品工业培育试点建设,打造15个县域特色产业园区,抓实抓好万洋众创城等引领性项目,构筑县域经济强支撑。推进潮安区国家级新型城镇化、饶平省级新型城镇化试点工作,优化城区镇商贸、物流、公共服务等综合配套和功能集成。大力发展镇域经济,以“一镇一策”做强“一镇一业”,发挥“庵埠糖果小镇”、“枫溪陶瓷”、“洲洲水产”等名镇名品的引领带动作用,打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。大力扶持51个村发展新型农村集体经济,设立200个以上强村公司,通过资源发包、物业出租和经营性财产参股等方式,持续深化农村“三变”改革。

进一步打造示范点示范带。突出抓好10个省级典型镇、56个省级典型村的培育打造,探索实行资金竞争性分配机制,集中资源打造仙洲岛等一批示范样板,示范带动市级典型镇村全覆盖培育创建。坚持串珠成链、连线成片,打造凤凰谷等8条示范带,全面完成建制镇美丽圩镇“七个一”建设,力争在全省率先实现全域美丽镇村。推进78公里“四好农村路”提档升级,建成美丽农村路85公里,改造农村公路旧桥梁9座,完成安防工程126公里。

进一步发展现代化农业产业。推进现代化海洋牧场建设,加快“去木换塑、疏近用远”步伐,累计完成传统木质网箱清拆3万格、新型塑胶网箱改造1.5万格、加强型重力式深水网箱投放超360口。打造粤东种业创新与繁育中心,加快建设现代化海洋牧场种业产业园海山分园、花鲈良种场,力争年产苗突破5000万尾。延伸发展水产品精深加工和预制菜产业,建设饶平县预制菜省级现代产业园,打造粤东特色水产精深加工基地。做好“土

特产”文章,打造狮头鹅、沉香、橄榄等特色农业品牌,发展“种养+加工+销售+服务”全链条农业产业,推动狮头鹅产业申报“补改投”试点项目。大力发展商品茶和拼配茶,加强高山茶树、古茶树等资源开发,打造“富硒”和“百年龄”古茶树等品牌。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责,实施补充耕地900亩。

进一步擦亮绿美潮州生态底色。实施绿美建设“六大行动”,完成林分优化6.6万亩、森林抚育6.6万亩、森林抚育2.9万亩。开展森林拥城增绿、园林精品提升、花园城市添彩和“四旁”、“五边”绿化美化等系列行动,新种苗木66.2万株。扩大乡村绿化果树种植范围,种植果树8万株以上,建设果树绿化示范点11个。严格落实环保督察整改,打好蓝天碧水净土保卫战,实施空气质量持续改善行动,推进枫江深坑国考断面达标攻坚工程二期项目,巩固沟尾溪、凤水干渠等达标基座,确保国考断面水质稳定达标。

进一步推进全域土地综合整治。开工建设38个全域土地综合整治子项目,开展“百亩方、千亩方”耕地集中连片整治,实施农用地整理4035亩。推进村庄用地整治提升,推动农村旧住宅、闲置废弃宅基地、空心村等拆旧复垦,完成建设用地整理850亩。加强生态空间综合治理,完成生态保护修复4500亩。推进城镇低效用地整治,加快村镇工业集聚区、零星工业用地等改造开发,推动用地指标流转变现。

(二)纵深推进进一步全面深化改革,在破除陈旧机制障碍上加力提速

用好改革“关键一招”,接续打好“历史遗留问题解决”战役,坚持以改革解题、促发展破题,为潮州现代化建设破除障碍、增添动力。

高质量编制“十五五”规划。对接国家和省有关政策导向,系统谋划梳理“十五五”重大工程、重点项目,高质量完成市“十五五”规划基本思路,规划纲要编制,推动科技、能源、生态环境保护、交通等专项规划与规划纲要同步研究、同步编制。突出“项目跟着规划走、资源跟着项目走”,强化财政资金、空间规划对“十五五”规划重大战略任务和重点项目落地的保障支撑,切实提升规划的可行性和可达性。

实施营商环境提升工程。坚持“企业有呼、政府必应”,着力营造市场化法治化国际化一流营商环境。致力于让企业“少跑腿”,加快数字政府建设,健全“高效办成一件事”机制,推行“全程网办+无纸化”审批、“交地即交证”等模式,深化“一门式”集成服务、增值服务等改革创新,以“产业园区+政务服务便企点”推动涉企服务下基层、进园区。致力于让企业“降成本”,推动资源要素向“有数有税”企业倾斜,开展为企业“找市场”、“找资金”等系列活动,帮助“优大强”企业、“四上”企业破解发展难题。致力于让企业“有靠山”,落实领导挂钩联系重点企业、“万企大走访”、政企微信群等机制,完善问题“征集-处理-反馈”闭环管理机制,推动惠企政策直达快享、高效兑现。清理和废除妨碍构建全国统一大市场政策措施,加强公平竞争审查刚性约束,落实市场准入负面清单制度,整治“内卷式”恶性竞争。对标营商环境评价指标体系查短补欠,推动“市场监管”、“劳动就业”、“登记财产”等关键指标争先进位。

优化民营经济环境。坚持和落实“两个毫不动摇”,制定促进民营企业高质量发展政策措施。强化民营企业全生命周期纾困帮扶,健全潮南:市长面对企、民营企业企业家座谈会,以及涉企收费长效监管、拖欠企业账款清偿等机制。引导民营企业组建产业联盟、创投协会,推动基础设施竞争性领域向民营企业开放,探索建立民企参股重大项目长效机制。大力弘扬新时代企业家精神,营造尊商重企的浓厚氛围。

科学改革土地管理制度。开展节地提质攻坚行动,建立拟回购存量闲置土地清单,新增土地储备各项目清单,完成产业用地收储3000亩,处置批而未供土地2500亩、闲置土地120亩。深化实施工业用地“敞开申报”机制,解决一批企业“用地难”问题。严格执行住房“一户一宅”政策,稳步推进宅基地和农村住房建设审批规范管理、农民集中式住宅建设等试点工作。

推动构建房地产市场发展新模式。开展房地产促销消费,打好购房补贴、装修补助、赠送家电券等“组合拳”,力争新建商品房销售面积超80万平方米。招引优质建筑业企业落户,支持本地建筑业企业申报晋级增值,力争建筑业产值增长8%。积极推进“第四代住宅”建设,加快开发高品质楼盘,建设韩江新城等区域保障性住房项目。打好保交房攻坚战,推动合规项目应进尽进“白名单”,稳妥化解房地产风险。

全面深化财税金融体制改革。深化零基预算改革,完善预算安排、资金统筹、支出分类保障、绩效评价等机制,实行基本支出定员定额管理。推进市级以下财政事权与支出责任划分改革,构建权责清晰、财力协调、区域均衡的市县财政关系。深化税收征管改革,推进“以数治税”。加强企业生产规模与税收产出匹配性管理,构建综合治税、协同治税新格局。深化金融体制改革,做好科技金融等“五篇大文章”,建立重点企业、项目融资对接清单,推动存贷比提升至45%。稳健推进中小金融机构风险化解,守住不发生系统性金融风险底线。

纵深推进投融资体制改革。加强政府投资管理,多渠道拓宽资金来源,依托城投建设等国资平台,探索采用政府投资和民间投资合作合资新模式,合理利用“授权-建设-运营”(ABO)等工具,吸引社会资本“打包”投资城镇供水、燃气、污水垃圾处理等项目。接续打好“资源配置优化”战役,盘活公共停车位、充电桩等优质资源,推动屋顶光伏、古城产业资源等运营增值。健全国资国企监管机制,力争市国资委监管企业资产总额增长15%、营业收入增长10%。

(下转 03 版)